



22 MAR 2018

206

Prot. n.

Autorità Nazionale Anticorruzione

Ufficio Precontenzioso e Pareri

Autorità Nazionale Anticorruzione
Prot. Uscita del 16/03/2018
Numero: 0024205
Ufficio: SG - UPAG Ufficio Precontenzioso e Pareri

Spett.le
Fondazione GAL Hassin
Centro Internazionale per le Scienze Astronomiche di Isnello
Alla c.a. del Presidente
e-mail: info@galbassin.it

PSC: GALHASSIN@PSC.IT

Oggetto: Richiesta di parere prot. ANAC n. 87123 del 03.07.2017 concernente la natura giuridica della Fondazione "GAL Hassin" - Centro Internazionale per le Scienze Astronomiche di Isnello

In riscontro alla richiesta di parere in oggetto, ai sensi dell'art. 7 del Regolamento sull'esercizio della funzione consultiva, si comunica quanto deliberato dal Consiglio dell'Autorità nell'adunanza del 14/3/18

Con la richiesta in oggetto, dovendo procedere all'affidamento di un contratto di pulizia e all'acquisto di un'autovettura, si domanda all'Autorità di esprimere un parere sull'applicabilità alla Fondazione "GAL Hassin" del decreto legislativo n. 50 del 2016 e della normativa sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla legge n. 136/2010. L'istante domanda, altresì, come abilitarsi al sistema di acquisiti ex art. 26, l. 488/1999 considerato che la figura della fondazione non risulta espressamente menzionata.

Al fine di riscontrare il quesito occorre valutare la natura giuridica della Fondazione e la sua riconducibilità nell'ambito delle amministrazioni aggiudicatrici di cui all'art. 3, comma 1, lett. a), d.lgs. 50/2016 e, in particolare, nell'ambito della figura dell'"organismo di diritto pubblico".

L'organismo di diritto pubblico è disciplinato dall'art. 3, comma 1, lett. d), d.lgs. 50/2016 che definisce come tale qualsiasi organismo, anche in forma societaria, che presenti cumulativamente tutte le seguenti caratteristiche: 1) che sia stato istituito per soddisfare specificatamente esigenze di interesse generale, aventi carattere non industriale o commerciale; 2) che sia dotato di personalità giuridica; 3) la cui attività sia finanziata in modo maggioritario dallo Stato, dagli enti pubblici territoriali o da altri organismi di diritto pubblico oppure la cui gestione sia soggetta al controllo di questi ultimi oppure il cui organo d'amministrazione, di direzione o di vigilanza sia costituito da membri dei quali più della metà è designata dallo Stato, dagli enti pubblici territoriali o da altri organismi di diritto pubblico. La valutazione delle condizioni integranti un organismo di diritto pubblico deve essere fatta caso per caso prestando particolare attenzione alla condizione della cd "dominanza pubblica" (Corte di Cassazione, Sezioni Unite, ordinanza del 7 aprile 2014, n. 8051; Consiglio di Stato, Sez. VI, sentenza 10 novembre 2015, n. 5103; ANAC pareri sulla normativa AG 29/14 del 21 maggio 2014 e AG 41/2010 del 10 febbraio 2011).

Sulla base delle informazioni trasmesse con la richiesta di parere inoltrata all'Autorità, visti anche gli allegati atti costitutivi della Fondazione, possono evidenziarsi le seguenti circostanze: a) con deliberazione C.C. n. 41 del 28/10/2016 il Comune di Isnello approvava la costituzione della Fondazione di partecipazione "GAL Hassin" - Centro Internazionale per le Scienze Astronomiche di UPREC/VM

*Autorità Nazionale Anticorruzione**Ufficio Precontenzioso e Pareri*

Isnello, senza scopo di lucro, al fine di svolgere “attività di ricerca e divulgazione scientifica in campo astronomico” in particolare al fine di “gestire il Centro per la ricerca, la Divulgazione e la Didattica delle Scienze Astronomiche del Comune di Isnello” (art. 3 dello Statuto); *b*) la Fondazione è stata costituita con atto pubblico, mentre con D.D.G. 08.05.2017 della Regione Siciliana è stata disposta l’iscrizione nel Registro Regionale delle persone giuridiche; *c*) la Fondazione si finanzia con un Fondo di dotazione iniziale erogato dal Comune di Isnello e attraverso altre forme di finanziamento tra cui “eventuali contributi attribuiti dall’Unione Europea, dallo Stato, da enti territoriali, da altri enti pubblici e privati, con espressa destinazione a incremento del patrimonio” (art. 4 dell’atto costitutivo; art. 4 dello statuto); *d*) per quanto concerne la composizione del consiglio di amministrazione, tre consiglieri sono nominati dal Comune di Isnello e due consiglieri sono eletti dall’Assemblea dei Fondatori (art. 6.3 dello statuto); *e*) l’assemblea dei Fondatori è composta dal Comune di Isnello e dagli altri fondatori aderenti (art. 6.5. dello statuto).

Sulla base delle informazioni acquisite in atti sulla base della richiesta di parere pervenuta, la Fondazione appare avere la natura di amministrazione aggiudicatrice ex art. 3, comma 1, lett. a), d.lgs. 50/2016 in quanto *organismo di diritto pubblico* visto che risulterebbero presenti in essa le condizioni elencate dall’art. 3, comma 1, lett. d), d.lgs. 50/2016, vale a dire la personalità giuridica, l’esercizio di attività volta a soddisfare esigenze di interesse generale, aventi carattere non industriale o commerciale, e, da ultimo, la dominanza pubblica con particolare riferimento al finanziamento della Fondazione che allo stato sembrerebbe sostanzialmente rimesso al Fondatore Comune di Isnello.

Ne consegue che tale organismo è soggetto all’applicazione della disciplina di cui al decreto legislativo n. 50 del 2016 così come all’applicazione delle correlate normative di riferimento per il settore degli appalti pubblici (inclusa la disciplina sulla tracciabilità dei flussi finanziari).

Infine, sarà nella qualità di amministrazione aggiudicatrice e organismo di diritto pubblico che la Fondazione valuterà di abilitarsi al sistema di acquisti ex art. 26, l. 488/1999.

Il Dirigente
Maria Luisa Chimenti